

2026. 6. 10. (수)

2026. 6. 3. 실시 제9회 전국동시지방선거 선거일 투표용지 부족 관련 실태 및 대책 보고

- I. 사안 개요 / 1
- II. 발생 현황(2026. 6. 8. 현재) / 1
- III. 발생 원인 / 3
- IV. 사안 경과 / 4
- V. 향후 대책 / 6
- [별첨] 1. 송과구 현황 / 7
- 2. 전국 시·도별 투표용지 인쇄비율 / 8
- 3. 최근 공직선거 사전투표·선거일투표 투표율 비교 / 9
- 4. 최근 공직선거 선거일투표율 구간별 현황 / 10



중앙선거관리위원회

선거일 투표용지 부족 관련 실태 및 대책 보고

I 사안 개요

- 2026. 6. 3.(수) 서울 송파구, 강남구, 광진구 관할구역 내 투표소에서 투표용지 부족으로 투표중단 상황 발생 및 일부 선거인이 투표하지 못하고 돌아가는 상황 발생
- 추가 확인결과 투표용지 부족 사례가 전국적으로 발생(12개 시·도, 49개 구·시·군, 140개 투표소)

II 발생 현황 (2026. 6. 8. 현재: 위원회의 보고)

① 투표용지 부족 발생(추가 송부한 투표소 중 실제 사용) 투표소 현황 : 91개

시도명	세부내역
서울(42)	송파구(20), 성북구(7), 양천구(1), 강남구(5), 광진구(4), 서초구(2), 동작구(1), 강서구(2)
부산(3)	중구(1), 북구(1), 금정구(1)
대구(4)	동구(1), 남구(1), 달서구(1), 달성군(1)
인천(11)	연수구(6) 미추홀구(2) 남동구(2), 계양구(1)
울산(2)	북구(1), 남구(1)
경기(23)	수원시장안구(2), 수원시권선구(1), 성남시분당구(5), 의정부시(4), 남양주시(5), 오산시(2), 용인시기흥구(1), 김포시(2), 광주시(1)
충북(1)	단양군(1)
전북(1)	익산시(1)
전남(2)	순천시(1), 해남군(1)
경남(2)	창원시성산구(2)

② 투표자 대기 발생(실제 사용한 투표소 중 투표가 잠시라도 중단 되었다가 재개) 투표소 현황 : 26개

시도명	세부내역
서울(22)	송파구(15), 광진구(2), 서초구(1), 강남구(4)
부산(1)	북구(1)
대구(1)	동구(1)
인천(1)	연수구(1)
경기(1)	김포시(1)

③ 투표용지 추가 송부 투표소 현황 : 140개

시도명	세부내역
서울(53)	송파구(22), 광진구(4), 성북구(9), 노원구(1), 서대문구(1), 양천구(1), 강서구(3), 동작구(1), 서초구(2), 강남구(9)
부산(9)	중구(1), 동구(1), 부산진구(1), 남구(1), 북구(3), 금정구(1), 수영구(1)
대구(7)	동구(1), 남구(1), 북구(1), 달서구(2), 달성군(2)
인천(18)	미추홀구(3), 연수구(6), 남동구(6), 계양구(3)
울산(3)	중구(1), 남구(1), 북구(1)
경기(36)	수원시장안구(3), 수원시권선구(1), 성남시분당구(9), 의정부시(5), 남양주시(8), 오산시(2), 화성시동탄구(1), 용인시기흥구(2), 김포시(3), 광주시(1), 포천시(1)
강원(2)	화천군(2)
충북(1)	단양군(1)
전북(1)	익산시(1)
전남(4)	여수시(1), 순천시(2), 해남군(1)
경북(1)	영덕군(1)
경남(5)	창원시성산구(2), 함안군(3)

※ 기공개된 경남 통영시(1), 남해군(1)은 선거일 전일 추가 송부하여 제외
 기공개된 창원시성산구(1)는 불출은 하였으나 투표소에서 수령하지 않아 제외

④ 투표용지 부족이 예상되어 추가 송부하였으나 실제 사용하지는 않은 투표소 : 49개

시도명	세부내역
서울(11)	송파구(2), 성북구(2), 노원구(1), 서대문구(1), 강서구(1), 강남구(4)
부산(6)	동구(1), 부산진구(1), 남구(1), 북구(2), 수영구(1)
대구(3)	북구(1), 달서구(1), 달성군(1)
인천(7)	미추홀구(1), 남동구(4), 계양구(2)
울산(1)	중구(1)
경기(13)	수원시장안구(1), 성남시분당구(4), 의정부시(1), 남양주시(3), 화성시동탄구(1), 용인시기흥구(1), 김포시(1), 포천시(1)
강원(2)	화천군(2)
전남(2)	여수시(1), 순천시(1)
경북(1)	영덕군(1)
경남(3)	함안군(3)

Ⅲ 발생 원인

① (인쇄비율 부적정) 과거 선거의 투표소별 투표율을 고려하지 못한 투표용지 인쇄비율 산정

○ 송파구위원회는 잠실3동·잠실4동(60%)을 제외한 나머지 25개동의 투표용지 인쇄비율을 50%로 결정

※ 위 투표용지 인쇄비율은 사전투표를 제외한 것임. 사전투표율이 25%라면 유권자 투표용지의 75%를 인쇄하는 것이 됨.

※ 투표용지 인쇄비율 : 전국 평균 58%(50% 축소인쇄 : 34개 위원회, 50%초과~60%이하 인쇄 : 97개 위원회, 60%초과 인쇄 : 125개 위원회 : 붙임 2. 참조)

○ 제9회 지방선거 투표율(61.0%)은 제8회 지방선거(50.9%) 대비 10.1% 증가, 송파구(65.8%) 투표율은 서울(63.6%)보다 2.2% 높았고, 서울에서 4번째(서초구 66.3%, 성동구 66.2%, 양천구 66.1%)로 높았음.

※ 송파구 인쇄비율은 서초구(60%~90%), 성동구(60%~70%), 양천구(60%) 대비 상대적으로 낮음.

[참고]

□ 투표용지 인쇄비율 축소(지방선거 60% ⇨ 50%) 결정 관련 경과

- 정책연구용역(한국행정연구원, 2022년 5월 - 2022년 12월) 취지, 절차사무 개선 TF 연구결과(2025년 8~9월)를 반영하여 제9회 전국동시지방선거 종합관리지침(2025. 12. 10. 사무총장 전결), 공직선거 절차사무편람(2025. 12. 24. 선거정책실장 전결) 개정

- (지침 38면) “선거일 투표용지 인쇄매수는 예상 사전투표율 및 최근 선거의 투표율 등을 감안하여 축소인쇄 필요성이 인정되는 경우 위원회 의결로 선거인수 50%(하한)를 기준으로 조정 가능”

□ 하한 기준 축소인쇄 경과 : 2009년 80%, 2016년 70%, 2021년 60%

□ 하한 기준 축소인쇄 필요성

- 사전투표율 증가, 선거일 투표율 감소 추세로 추가 개정 논의제기
- 지역별 선거일 투표율 편차를 고려한 하한 기준 개정 필요성 제기
- 짧은 인쇄기간으로 투표용지 인쇄소 확보 어려움, 수백만장 투표용지 검수 및 보관관리 어려움, 잔여 투표용지 관리(분실, 도난,

탈취 등 우려), 선거일 투표율 대비 과도한 양의 투표용지 인쇄 시 부정선거 의혹 제기

○ 축소인쇄비율(지방선거시 하한 50%) 결정 과정



○ 서울 구위원회별 인쇄매수 최종 결정상황(구위원회 의결)

위원회	종로	중구	용산	성동	광진	동대문	중랑	성북	강북	도봉	노원	은평	서대문
축소 비율	60	60	60	60	50	60	60	50	60	50	60	55	55
위원회	마포	양천	강서	구로	금천	영등포	동작	관악	서초	강남	송파	강동	비고
축소 비율	60	60	60	60	60	60	60	60	60	55	50	60	%

※ 도봉구와 성북구에서는 50%를 인쇄하였는데도 투표중단 상황이 발생하지 않았음.

② (상황판단 부족) 선거 당일 투표율이 높아지고 있는 상황에서

투표소별 잔여 투표용지 수량 파악 등 대처 미흡

- (선거일 전일) 사전투표율 고려 투표용지 교부 시 무번호 투표용지를 함께 배부하는 방안 등 대책 미고려
- (선거일) 전체적인 부족 상황 파악 없이 요청 투표소에 한해 제한적인 대응, 이후 동시 다발적인 부족 상황에 대처 불가

③ (가이드라인 부재) 투표용지 부족 상황 발생 시 업무처리 절차역할

분담 등 구체적인 기준 부재

- 선거별 일련번호 기재, 추가 교부매수 기준, 배부 절차 등 부재로 대응 가능한 시간 실기

4] (위기대응 체계 부재) 사건·사고 발생 즉시 보고 불이행 등 신속한 상황 전파 미흡

- 6~13명의 소수 인원으로 투표관리, 우편투표 접수, 개표관리 등 짧은 시간에 다중 업무처리로 선거기간중 만성적 인력 부족
- 선거당일은 개표소에서 개표사무원 및 개표참관인 교육, 투표지분류기 시험운영 등 개표관리 준비 및 사무실 내 민원업무 폭증으로 사실상 투표소 사건·사고시 신속한 대응 한계 존재

IV 사안 경과(송파구위원회)

1] 최초인지

[송파구위원회]

- (11:58) (오금동 서기 ⇨ 송파구) 단체대화방 통해 투표용지 부족시 대처 문의

[서울시위원회]

- (11:40) (송파구 ⇨ 서울시) 투표율 모니터링 중 투표용지 부족 시 시위원회 인쇄분 투표용지 일련번호 부여 문의

- (13:45) (송파구 ⇨ 서울시) 무번호 투표용지 500매 불출 위해 일련번호 1차 문의

[중앙위원회]

- (16:25) (선거상황실) 투표용지 부족(가락2동제3투표소) 관련 민원인 전화

2] 후속조치 및 진행경과

- (14:20경) 잠실4동제7투표소 최초 송부 출발

- (15:05) (송파구 ⇨ 서울시) 무번호 투표용지 500매 추가 불출 위해 일련번호 2차 문의

- (16:25 이후) 선거안내센터 등 통해 다수의 항의 전화
- (16:30경) (투표소) 잠실7동제2투표소 대기번호표 배부(끝번호 175번)
- (16:56) (서울시 ⇨ 송파구) 잔여 무번호 투표용지 부족 확인
- (17:00~) (선거상황실 ⇨ 송파구) 투표용지 부족 수량 및 추가 수령 여부 파악
- (17:10) (서울시 ⇨ 송파구) 무번호 투표용지 소진 재확인 후 관내 인근 투표소 여유분 회수하여 이송하도록 안내
- (17:55) (선거상황실 ⇨ 송파구) 투표관리관 단체대화방에 현재 대기인원은 투표용지 도착시까지 대기 후 투표진행하도록 안내 지시
- (18:00) (송파구) 대기선거인이 가장 많은 잠실7동제2투표소에 인근 투표소 잔여 투표용지 회수분을 200매 정도 송부
- (~ 18:20) (선거상황실) 투표용지 부족으로 파악된 투표소(송파구 10개, 광진구 1개, 강남구 1개) 대상으로 투표 진행 및 마감 여부 파악
- (19:25) (선거상황실) 잠실7동제2투표소로 직원 현장 지원 지시
※ 송파구의장, 구의원이 투표소 앞에서 항의하여 현장 대응 필요
- (19:35 ~ 20:03) 잠실2동6투표소, 잠실2동제5투표소 투표마감
※ 2개 투표소 투표종료 사실 추가 인지(잠실2동제2투표소, 잠실2동제7투표소)
- (20:35경) (서울시) 잠실7동제2투표소 대기자 22:00까지 투표시간 연장 결정 및 안내(아파트 안내방송)
※ 18시까지 투표소에 도착하고 대기번호표를 받은 선거인에 한해 허용
- (22:00) 잠실7동제2투표소 연장투표 마감
- (6. 5. 09:00경) 투표함(2개) 개표소로 이송(서울시위원회 직원 4인 참여)
- (6. 5. 10:00경) 개표시작, 개표참관인 16명 참관, 개표완료(15:07)

V 향후 대책

- 투표용지 부족 사태에 대한 근본원인 파악 및 방지 대책 마련

- 투표용지 인쇄 적정비율 재검토(하한 50%를 폐지하는 것을 포함)
- 투표구별 투표율 등을 고려한 정밀한 투표용지 인쇄매수 결정 방식 마련
- 상황 발생 시 투표용지 추가 배부, 배부방법, 보고체계 등 업무처리 프로세스 마련
- 선거 및 투표용지 관련 규정 또는 지침 개정, 선거 관련 편람 개정, 매뉴얼 정비
- 투개표 당일 위기대응반 가동
- 투표용지 인쇄방법에 관한 재검토

□ 정확한 사실관계 확인 및 재발 방지를 위한 법조인, 학자, 언론인 등 전원 외부인으로 구성된 진상규명위원회(6명) 운영(6. 10.~)

송파구 현황(서울시장선거 기준)

- 확정 선거인수 : 565,368명
- 선거일투표 대상 선거인수 **433,143명**(전체 선거인의 76.6%)
- 최종 투표율 : 65.8%(372,231명) [제8회 55.0%]
 - 사전투표율 23.3%, 선거일 투표율 42.5% [제8회 사전 21.4%, 선거일 33.6%]
 - ※ 서울 평균 : 전체 63.6%, 사전투표 23.8%, 선거일 39.8%
- 최종 투표율 : 65.8%(372,231명) [제8회 55.0%]
- 선거별 투표용지 인쇄 주체
 - (서울시) 서울시장, 서울시교육감, 비례대표서울시의원
 - (송파구) 송파구청장, 지역구서울시의원(6개 선거구), 지역구송파구의원
(6개 선거구), 비례대표송파구의원
- 투표용지 인쇄매수 : ‘ 282,800매(선거인수 대비 50.02%)
 - 투표용지 인쇄비율 : 50%(잠실3동, 잠실4동 60%) [제8회 전체 60%]
 - ※ 전국 선거인수 44,649,908명 대비 약 58%(25,705,200매*) 인쇄
 - * 무번호지 제외
 - ※ 최초 투표용지 송부시 무번호지 2,000매를 제외한 선거인수 대비 49.7% 송부
- 선거일투표자수 : 240,053명*(선거일투표 대상 선거인의 55.4%)
 - * 최종 투표자수-거소·사전투표 접수수(372,231명 - 132,178명)
- 잔여투표용지 매수 : 총 42,747매(총 인쇄수량의 15.1%)

[붙임 2]

전국 및 시도별 투표용지 인쇄 비율

시도명	선거인수	선거일 투표용지매수	투표용지 작성비율
전국	44,649,908	25,705,200	0.58
서울	8,319,134	4,706,600	0.58
부산	2,857,335	1,684,800	0.60
대구	2,049,683	1,247,200	0.60
인천	2,663,459	1,354,200	0.53
광주	1,189,519	586,200	0.50
대전	1,250,891	733,700	0.60
울산	936,171	549,900	0.60
세종	309,134	151,900	0.50
경기	11,878,997	6,793,000	0.58
강원	1,329,742	831,900	0.66
충북	1,396,588	858,200	0.60
충남	1,857,239	1,170,300	0.63
전북	1,509,854	831,200	0.56
전남	1,558,206	878,400	0.57
경북	2,202,861	1,369,500	0.63
경남	2,775,745	1,651,100	0.60
제주	565,350	307,100	0.54

※ 투표소별 배부매수로 무번호 투표용지는 제외된 수량

□ 인쇄비율별 구·시·군위원회 수

구분	위원회 수	비고
50%	34	
50초과 ~ 55이하	15	
55초과 ~ 60이하	82	
60초과 ~ 65이하	101	
65초과 ~ 70이하	16	
70초과 ~ 75이하	5	
75초과 ~ 80이하	2	
80초과 ~ 100미만	0	
100%	1	인천 용진군

최근 공직선거 사전투표 · 선거일투표 투표율 비교

(단위 : %)

구 분	지선(제8회, 2022년)			국선(제22대, 2024년)			대선(제21대, 2025년)		
	사전	선거일	최종	사전	선거일	최종	사전	선거일	최종
계	20.6	30.2	50.9	31.3	35.3	67.0	34.7	44.0	79.4
서울	21.2	31.9	53.2	32.6	36.2	69.3	34.3	44.9	80.1
부산	18.6	30.4	49.1	29.6	37.6	67.5	30.4	47.4	78.4
대구	14.8	28.3	43.2	25.6	38.1	64.0	25.6	54.1	80.2
인천	20.1	28.8	48.9	30.1	34.9	65.3	32.8	44.4	77.7
광주	17.3	20.2	37.7	38.0	29.9	68.2	52.1	31.3	83.9
대전	19.7	29.8	49.7	30.3	35.7	66.3	33.9	44.4	78.7
울산	19.7	32.5	52.3	30.1	36.5	66.9	32.0	47.6	80.0
세종	22.4	28.7	51.2	36.8	32.9	70.1	41.2	41.0	82.9
경기	19.1	31.4	50.6	29.5	36.8	66.7	32.9	45.8	79.4
강원	25.2	32.3	57.8	32.6	33.6	66.6	36.6	40.4	77.6
충북	21.3	29.1	50.6	30.6	34.2	65.2	33.7	43.1	77.3
충남	20.3	29.4	49.8	30.2	34.4	65.0	32.4	43.1	76.0
전북	24.4	24.0	48.6	38.5	28.5	67.4	53.0	28.8	82.5
전남	31.0	27.0	58.4	41.2	27.4	69.0	56.5	26.4	83.6
경북	23.2	29.2	52.7	30.8	34.0	65.1	31.5	46.9	78.9
경남	21.6	31.5	53.4	30.7	36.4	67.5	31.7	46.2	78.5
제주	21.4	31.6	53.1	28.5	33.3	62.2	35.1	38.7	74.6

※ : (지선) 선거일 투표 30% 미만 지역, (국선, 대선) 선거일 투표 40% 미만 지역

※ 최종투표율에 거소·선상·재외 포함

[붙임 4]

최근 공직선거 선거일투표율 구간별 현황

(단위 : 개)

선거일 투표율 (이상/미만)	지선 (제8회, 2022년)	국선 (제22대, 2024년)	대선 (제21대, 2025년)
총 계	250	253	253
~20%	2	1	34
20~30%	119	47	53
30~40%	129	196	147
40~50%	-	9	19